

COMUNE DI GUAGNANO

Prov. di Lecce

- p.zza Maria SS del Rosario -

RELAZIONE AFFIDAMENTO I SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DELLE SEDI STRADALI COMUNALI

1. Finalità

Il presente documento rappresenta la relazione giustificativa dell'affidamento diretto del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria delle sedi stradali comunali del Comune di Guagnano alla propria società in house PROMETEO SRL.

La relazione è redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179 convertito con modifiche in legge 17 dicembre 2012 n. 221.

Tale disposizione normativa prevede che *"per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste."*

Il comma prosegue poi disponendo che gli enti competenti devono inserire una scadenza nei contratti di servizio e negli altri atti di regolazione dei rapporti, che ne sono sprovvisti; in caso contrario gli stessi cessano al 31/12/2013.

Dunque, i punti su cui il legislatore chiede che vi sia piena conoscibilità in tema di affidamento di servizi pubblici locali concernono:

- le ragioni che hanno indotto l'amministrazione precedente a preferire un modello di gestione del servizio rispetto a quelli offerti dall'ordinamento;
- la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale presenti nel modello delineato, indicando, se previste, le compensazioni economiche.

2. Il quadro normativo di riferimento

L'esposizione di quanto richiesto dall'art. 34, comma 20, del DL 179/2012 non può non prendere le mosse da una sintetica disamina della normativa vigente in tema di servizi pubblici.

La disciplina del settore dei servizi pubblici locali negli ultimi anni ha subito una profonda, e spesso contraddittoria, evoluzione fino alla sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012 che ha cancellato quasi del tutto la tormentata riforma dei servizi pubblici locali faticosamente costruita.

Essendo, dunque, venuta meno quasi completamente la normativa nazionale che disciplina l'affidamento dei servizi pubblici locali ne è conseguita l'applicazione immediata nell'ordinamento italiano della normativa comunitaria, molto meno restrittiva di quella nazionale cassata dalla Corte Costituzionale.

La normativa comunitaria, infatti, prevede tre forme di gestione dei servizi pubblici locali:

- 1) mediante affidamento a società pubblica in house, a condizione che la società affidataria sia a capitale interamente pubblico e svolga la parte prevalente della propria attività con l'ente affidante, sempreché questi eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici;
- 2) mediante affidamento a società mista pubblico-privata, previa gara "a doppio oggetto" per l'individuazione del socio privato operatore;
- 3) affidamento a società privata, previa gara pubblica.

In sostanza si lascia agli enti pubblici competenti la libertà di scegliere la forma di gestione ritenuta più idonea.

3. Le motivazioni della scelta del Comune di Guagnano per l'affidamento in essere

Sin dalla costituzione della società in house Prometeo srl il Comune di Guagnano ha proceduto all'affidamento diretto alla stessa dei seguenti servizi:

- Cimiteriali
- Gestione tributi minori
- Trasporto scolastico
- Affissioni
- Pulizia di immobili comunali

concontratti regolarmente stipulati fra il Comune di Guagnano alla società Prometeo srl, così come da volontà espressa dal Consiglio Comunale con deliberazione n° 10 del 09/05/2011.

In data 13-03.2014 il Consiglio Comunale con deliberazione n. 12 ha approvato un nuovo statuto sociale totalmente rinnovato nell'oggetto rispetto al precedente ampliando la gamma di servizi in particolare l'attuale art. 5 dello statuto prevede:

art. 5) Finalità della Società è quella di gestire servizi strettamente necessari al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune ed i servizi pubblici locali ai sensi e nel rispetto della normativa di settore.

Entro tali limiti la Società ha per oggetto la gestione delle seguenti attività:

- *Gestione tributi minori;*
- *Servizio affissioni;*
- *Pulizia, sanificazione ed igienizzazione degli edifici comunali e degli ambienti aperti al pubblico;*
- *Servizi Cimiteriali (comprendente anche piccole manutenzioni);*
- *Servizio di Trasporto scolastico;*
- *Supporto scuola dell'infanzia(per i casi previsti dalla legislazione vigente riferitamente alla frequenza dei bambini anticipatari);*
- *Accertamento e riscossione tributi minori, illuminazione votiva, ticket mensa scolastica e trasporto scolastico;*
- *Manutenzione ordinaria e straordinaria delle sedi stradali comunali, con particolare riferimento a:*
 - *fornitura, installazione e sostituzione di segnaletica verticale, barriere e protezioni stradali, realizzazione di segnaletica orizzontale;*
 - *sfalci e pulizia canali, banchine e pertinenze stradali in genere;*
 - *pronto intervento;*
 - *ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post incidente;*
- *Refezione scolastica o servizio di supporto alla refezione scolastica;*
- *Trasporto disabili;*
- *Portierato per immobili comunali aperti al pubblico;*
- *Manutenzione e realizzazione di verde e arredo urbano;*
- *Gestione degli impianti sportivi comunali;*
- *Gestione canile sanitario;*
- *Salvaguardia, valorizzazione e fruizione dei siti culturali comunali;*
- *Gestione di ludoteche, asili nido, centri comunali di assistenza diurna per disabili e/o anziani;*
- *Ogni altro servizio e attività anche diverso dai precedenti ma ad essi correlato, connesso o complementare.*

Il comune, avendo necessità di dotarsi di un servizio stabile di manutenzione stradale ordinaria e straordinaria, ritiene economicamente conveniente affidare il servizio in oggetto alla società in house PROMETEO SRL. La valutazione nasce dall'analisi delle seguenti situazioni:

1. la prometeo occasionalmente ha impegnato propri dipendenti per far fronte ad esigenze che hanno presentato il carattere dell'urgenza per piccole manutenzioni straordinarie.
2. avendo il personale acquisito negli anni esperienza e capacità nella gestione del servizio e nell'ottica di una maggiore razionalizzazione dei costi dei servizi svolti, si intende staccare due unità del personale impegnate nei servizi cimiteriali per assegnarle permanentemente al servizio di manutenzione stradale ordinaria e straordinaria, mantenendo tuttavia lo stesso livello retributivo.

4. Sussistenza delle condizioni richieste dall'ordinamento.

Le condizioni per l'affidamento diretto in house, sono assolutamente sussistenti.

Come sopra accennato, i requisiti richiesti dalla normativa europea sono:

- 1) che la società sia a capitale interamente pubblico;
- 2) che la società svolga la parte prevalente della propria attività con l'ente affidante;
- 3) che l'ente affidante eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici.

Riguardo al requisito sub 1), il capitale di PROMETEO SRL è al 100% di proprietà del Comune di Guagnano.

Riguardo al requisito sub 2), PROMETEO SRL svolge la totalità della propria attività in favore del Comune di Guagnano. La disciplina del servizio affidato e la regolamentazione dei conseguenti rapporti economico-finanziari risultano da appositi contratti di servizio.

Riguardo al requisito sub 3), lo statuto sociale così come rinnovato dalla deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 13.03.2014 all'art. 10 prevede *art. 10) E' istituito presso il Comune apposito servizio di controllo composto da tre o cinque consiglieri comunali: nel caso di tre componenti, due membri saranno espressione della maggioranza ed un membro dell'opposizione; nel caso di cinque componenti tre membri saranno espressione della maggioranza e due dell'opposizione.*

A detto servizio deve essere affidato:

- a) L'esame istruttorio degli atti sottoposti al controllo preventivo e strategico nonché quello contestuale e posteriore relazionando all'Amministrazione ai fini dell'adozione, da parte di quest'ultima, di eventuali atti di indirizzo vincolanti.*
- b) La verifica dell'esatta esecuzione da parte della società degli atti di indirizzo comunali segnalando eventuali violazioni per l'adozione dei conseguenti provvedimenti da parte dell'Amministrazione Comunale.*

5. Giustificazione economica.

Sostanzialmente si andrebbero ad impiegate due unità lavorative già in forza lavoro al servizio cimiteriale, pertanto a fronte di una riduzione del costo del servizio cimiteriale si aumenterà di pari importo il servizio di manutenzione stradale ordinaria e straordinaria così come espressamente specificato nella nota trasmessa dalla società Prometeo srl ed acquisita agli atti dell'ente con protocollo n. 846 del 11.02.2015. Per l'ente si realizzerebbe invarianza di costo così come meglio di seguito specificato:

PIANO FINANZIARIO 2014

SERVIZIO CIMITERIALI E PICCOLE MANUTENZIONI

DETTAGLIO COSTO DEL LAVORO ADDETTI SERVIZI CIMITERIALI

| | RETR. ORARIA | ORE | 12 MENS | 13° | 14° | INPS | INAIL | TFR | TOTALE |
|--------------------|---------------------|------------|-----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|----------------|-------------------|
| Pagano Dario | 7,86 | 1248 | 9809,28 | 817,44 | 817,44 | 3547,69 | 382,00 | 847,7155556 | 16221,56516 |
| Miglietta Vincenzo | 7,86 | 1248 | 9809,28 | 817,44 | 817,44 | 3547,69 | 388,00 | 847,7155556 | 16227,56516 |
| Idone Rosario | 8,26 | 1872 | 15462,72 | 1288,56 | 1288,56 | 5592,35 | 576,00 | 1336,284444 | 25544,47484 |
| Vetere Michele | 8,08 | 1872 | 15125,76 | 1260,48 | 1260,48 | 5470,483 | 17,00 | 1307,164444 | 24441,36764 |
| | | | 50207,04 | 4183,92 | 4183,92 | 18158,21 | 1.363,00 | 4338,88 | 82434,9728 |

DETTAGLIO COSTO DEL LAVORO PICCOLE MANUTENZIONI CIMITERIALI

| | RETR. ORARIA | ORE | 12 MENS | 13° | 14° | INPS | INAIL | TFR | TOTALE |
|---------------------|---------------------|------------|----------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|--------------------|--------------------|
| Busicchio Mario | 8,95 | 1248 | 11169,6 | 930,8 | 930,8 | 4039,672 | 381,00 | 965,2740741 | 18417,14607 |
| Perlangeli Giuseppe | 9,15 | 1872 | 17128,8 | 1427,4 | 1427,4 | 6194,916 | 378,00 | 1480,266667 | 28036,78267 |
| | | | 28298,4 | 2358,2 | 2358,2 | 10234,59 | 759,00 | 2445,540741 | 46453,92874 |

| DESCRIZIONE | IMPORTO |
|-----------------------------|----------------|
| Materiali di consumo | 1.000,00 |
| Carburanti | 500,00 |
| Cancelleria | 10,00 |
| Materiale antinfortunistico | 150,00 |
| Indumenti da lavoro | 50,00 |
| Collaudo veicoli | 70,00 |

| | |
|-------------------------------------|-------------------|
| Manutenzioni veicoli | 500,00 |
| Spese bancarie | 200,00 |
| Servizi amministrativi e consulenze | 4.400,00 |
| Amm. ntoimmob. immateriali | 360,00 |
| Amm. ntoimmob. materiali | 80,00 |
| Tasse, bolli, diritti, ecc. | 150,00 |
| Costo del personale | 128.888,90 |
| IRAP | 2.476,00 |
| TOTALE | 138.834,90 |

| | |
|---------------------------|-------------------|
| Costo Totale del servizio | 138.834,90 |
| IVA 22% | 30.543,68 |
| Costo Totale IVA compresa | 169.378,58 |

IPOTESI PIANO FINANZIARIO 2015 IN SEGUITO A NUOVO AFFIDAMENTO

SERVIZI CIMITERIALI

DETTAGLIO COSTO DEL LAVORO ADDETTI SERVIZI CIMITERIALI

| | RETR. ORARIA | ORE | 12 MENS | 13° | 14° | INPS | INAIL | TFR | TOTALE |
|--------------------|-------------------------|------------|--------------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|----------------|-----------------|
| Pagano Dario | 7,86 | 1248 | 9809,28 | 817,44 | 817,44 | 3547,69 | 382,00 | 847,7155556 | 16221,57 |
| Miglietta Vincenzo | 7,86 | 1248 | 9809,28 | 817,44 | 817,44 | 3547,69 | 388,00 | 847,7155556 | 16227,57 |
| Idone Rosario | 8,26 | 1872 | 15462,72 | 1288,56 | 1288,56 | 5592,35 | 576,00 | 1336,284444 | 25544,47 |
| Vetere Michele | 8,08 | 1872 | 15125,76 | 1260,48 | 1260,48 | 5470,483 | 17,00 | 1307,164444 | 24441,37 |
| | | | 50207,04 | 4183,92 | 4183,92 | 18158,21 | 1.363,00 | 4338,88 | 82434,97 |

SERVIZIO MANUTENZIONI STRADALI

DETTAGLIO COSTO DEL LAVORO ADDETTI SERVIZI MANUTENZIONE STRADALE

| | RETR. ORARIA | ORE | 12 MENS | 13° | 14° | INPS | INAIL | TFR | TOTALE |
|---------------------|-------------------------|------------|--------------------|------------|------------|-------------|--------------|-------------|---------------|
| Busicchio Mario | 8,95 | 1248 | 11169,6 | 930,8 | 930,8 | 4039,672 | 381,00 | 965,2740741 | 18417,15 |
| Perlangeli Giuseppe | 9,15 | 1872 | 17128,8 | 1427,4 | 1427,4 | 6194,916 | 378,00 | 1480,266667 | 28036,78 |

| | | | | | | | | | |
|--|--|--|---------|--------|--------|----------|--------|-------------|----------|
| | | | 28298,4 | 2358,2 | 2358,2 | 10234,59 | 759,00 | 2445,540741 | 46453,93 |
|--|--|--|---------|--------|--------|----------|--------|-------------|----------|

| SERVIZI CIMITERIALI | IMPORTO |
|-------------------------------------|------------------|
| Materiali di consumo | 600,00 |
| Carburanti | |
| Cancelleria | 5,00 |
| Materiale antinfortunistico | 100,00 |
| Indumenti da lavoro | 30,00 |
| Collaudo veicoli | |
| Manutenzioni veicoli | |
| Spese bancarie | 100,00 |
| Servizi amministrativi e consulenze | 2.200,00 |
| Amm. ntoimmob. immateriali | 180,00 |
| Amm. ntoimmob. materiali | 40,00 |
| Tasse, bolli, diritti, ecc. | 75,00 |
| Costo del personale | 82.434,97 |
| IRAP | 1.583,00 |
| TOTALE | 87.347,97 |

| | |
|--------------------------------------|-------------------|
| Costo Totale dei servizi cimiteriali | 87.347,97 |
| IVA 22% | 19.216,55 |
| Costo Totale IVA compresa | 106.564,53 |

| SERVIZIO MANUTENZIONI | IMPORTO |
|-------------------------------------|------------------|
| Materiali di consumo | 400,00 |
| Carburanti | 500,00 |
| Cancelleria | 5,00 |
| Materiale antinfortunistico | 50,00 |
| Indumenti da lavoro | 20,00 |
| Collaudo veicoli | 70,00 |
| Manutenzioni veicoli | 500,00 |
| Spese bancarie | 100,00 |
| Servizi amministrativi e consulenze | 2.200,00 |
| Amm. ntoimmob. immateriali | 180,00 |
| Amm. ntoimmob. materiali | 40,00 |
| Tasse, bolli, diritti, ecc. | 75,00 |
| Costo del personale | 46.453,93 |
| IRAP | 897,00 |
| TOTALE | 51.490,93 |

| | |
|--|------------------|
| Costo Totale del servizio manutenzione | 51.490,93 |
| IVA 22% | 11.328,00 |
| Costo Totale IVA compresa | 62.818,93 |

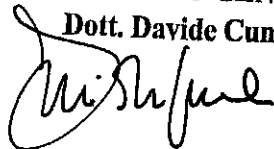
6. Conclusione.

In considerazione di quanto sopra esposto, si intende confermare l'affidamento diretto del servizio di manutenzione stradale ordinaria e straordinaria in capo alla società in house PROMETEO STL atteso che la forma di affidamento prescelta è conforme alla sopra richiamata normativa dell'ordinamento europeo.

Guagnano, 12.02.2015

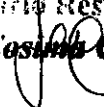
IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Davide Cuna



Il Funzionario Responsabile

Dott.ssa *Cosima* Carbone



100